Департамент государственных закупок Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

об особенностях приемки продуктов питания и порядку действий заказчиков при обнаружении фальсифицированной продукции

для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области и нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дата разработки: сентябрь 2025 года

Разработчик: Голоха М.Д., главный специалист отдела регулирования в сфере закупок Департамента государственных закупок Свердловской области 8 (343) 312-08-41

Принятые сокращения/определения

ВСД – ветеринарный сопроводительный документ, который подтверждает безопасность животных, грузов и продуктов животного происхождения

ЕИС – Единая информационная система в сфере закупок

Закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственный и муниципальных нужд»

Закон № 29-ФЗ – Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

ИКЗ – идентификационный код закупки

ЛМК – личная медицинская книжка

Поставщик – поставщик (подрядчик, исполнитель)

РНП – реестр недобросовестных поставщиков

ТС – транспортное средство

Эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в определенной сфере физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо, которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений

Общие положения о приемке поставленного товара

Исполнение контракта включает в себя, в том числе, ПРИЕМКУ заказчиком поставленного товара (отдельных этапов исполнения контракта), включая проведение ЭКСПЕРТИЗЫ *(ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, **заказчик обязан провести экспертизу** *(ч.3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*



Экспертиза поставленной продукции
(ч.3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

экспертами, экспертными организациями *(ст.41 Закона № 44-ФЗ)*

своими силами

Результаты экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации

Отдельное экспертное заключение составлять необязательно

Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке *(письмо Минфина России от 26.10.2017 № 24-03-08/70501)*

По результатам приемки (после проведения экспертизы) заказчик принимает решение:

- принять поставленный товар (полностью или частично), если он соответствует условиям контракта
- отказаться от приемки поставленного товара в случае несоответствия условиям контракта

Приемка производится **ответственным сотрудником**, которого назначает заказчик, **либо**, создаваемой на основании решения заказчика **приемочной комиссией** (состоящей не менее чем из 5 членов) *(ч.6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*

В случае создания комиссии заказчик правовым актом утверждает положение и состав комиссии





Приемка осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком) (ч.7 ст.94 *Закона № 44-ФЗ*)



При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, **приемка должна осуществляться в электронной форме** (электронное актирование) *(ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*

Подробно с особенностями электронного актирования *можно ознакомиться в разделе «Материалы для работы в ЕИС ➜ Электронное актирование в ЕИС»*

Электронный документ о приемке должен содержать *(п. 1 ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*:

- ИКЗ, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки, информацию о поставщике, предусмотренную пп. «а», «г», «е» ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ, единицу измерения поставленного товара
- наименование поставленного товара
- наименование страны происхождения поставленного товара
- информацию о количестве поставленного товара
- стоимость исполненных поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара
- иную информацию с учетом требований ч. 3 ст. 5 Закона № 44-ФЗ



Порядок документального оформления электронной приемки

(ч.7 и ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ):



* *заказчик вправе не отказывать в приемке в случае выявления несоответствия условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке и устранено поставщиком (ч.8 ст.94 Закона № 44-ФЗ)*

Порядок действий заказчика при приемке продуктов питания

1. **ОЗНАКОМИТЬСЯ С УСЛОВИЯМИ КОНТРАКТА**, в рамках которого осуществляется поставка пищевой продукции (описание пищевой продукции, предъявляемые к ней требования и характеристики)

   * в соответствии с ч.11 ст.34 Закона № 44-ФЗ Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания

2. **ИЗУЧИТЬ НОРМАТИВНУЮ БАЗУ**, регламентирующую приемку продуктов питания

3. **ПРОВЕСТИ ПРИЕМКУ, ВКЛЮЧАЯ ЭКСПЕРТИЗУ**
   (проверить количество, характеристики, страну происхождения товара, остаточный срок годности, товаросопроводительную документацию, упаковку/тару, маркировку, условия транспортировки, внешний вид)

   В случае **если закупаемый товар относится к переработанным продуктам и (или) в состав товара входит несколько ингредиентов** – необходимо **проверить товар на предмет фальсификации** *(сноска 64, ч.5 п. 3.3. Типового контракта на поставку продуктов питания, утв. Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140, Письмо Минсельхоза России от 02.07.2020 № 4/1045)*



При возникновении обоснованных сомнений в качестве поставляемой продукции, заказчик вправе **привлечь экспертную организацию и провести лабораторную экспертизу** (на любом этапе приемки)

Правовая база для приемки продуктов питания

- Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Технические регламенты Таможенного союза:

- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»
- ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»
- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»
- ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»
- ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»
- ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»
- ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»
- ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»
- ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»
- ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
- ТР ТС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»
- ТР ЕАЭС 051/2021 «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки»

Санитарно-эпидемиологические требования:

- СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»
- СП 2.3.6.3668-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию"



На сайте Информационной системы в сфере закупок Свердловской области размещен «**Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области»** (https://torgi.egov66.ru/site/Menu/Page/550

!!! Рекомендовано учитывать при принятии решения о заключении контракта с единственным поставщиком.

В случае, если заказчик обнаружил, что **поставщик включен в перечень после заключения контракта, рекомендуется обратить особое внимание на качество принимаемого товара**.

Перечень носит информативный характер и не является основанием для отклонения заявок участников при конкурентных закупках, отказа в приемке или расторжения контракта в одностороннем порядке

Особенности приемки продуктов питания

АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИЕМКИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА:

ЭТАП 1: Заказчик оценивает УСЛОВИЯ ДОСТАВКИ продуктов питания по следующим критериям

УСЛОВИЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ

специально оборудованное ТС в соответствии с условиями перевозки и хранения пищевой продукции, установленными изготовителями продукции *(п. 1, п. 4 ст. 19 Закона № 29-ФЗ, п. 1, п. 4 ст. 17 ТР ТС 021/2011)*

КОНСТРУКЦИЯ И САНИТАРНОЕ СОСТОЯНИЕ ТС

защита пищевой продукции от загрязнения, проникновения животных, в том числе грызунов и насекомых, грузовые отделения ТС и контейнеры должны подвергаться регулярной очистке *(п. 3, п. 5, п. 6 ст. 17 ТР ТС 021/2011)*

СОБЛЮДЕНИЕ ТОВАРНОГО СОСЕДСТВА

при доставке различных продуктов питания на одном ТС должны быть соблюдены условия, исключающие их соприкосновение, загрязнение и изменение органолептических свойств пищевой продукции *(п. 7.1 СП 2.3.6.3668-20, п. 3.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 2 ст. 17 ТР ТС 021/2011)*

НАЛИЧИЕ ТОВАРОСОПРОВОДИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

обеспечивающей прослеживаемость данной продукции (п. 7.2 СП 2.3.6.3668-20, п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011, п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20)

НАЛИЧИЕ У ВОДИТЕЛЯ-ГРУЗЧИКА (водителя-экспедитора):

- санитарной одежды (халат, рукавицы и т.п.),
- ЛМК со сведениями о результатах мед. осмотра и гигиенического обучения (п. 7.1. СП 2.3.6.3668-20, п. 10 ст. 17 ТР ТС 021/2011)



В случае выявления несоответствий – продукция **не принимается** полностью или в части

В случае соответствия всем требованиям – **переход на следующий этап приемки**



АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИЕМКИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА:

ЭТАП 2: Заказчик анализирует товар по органолептическим показателям

НАЛИЧИЕ И ВНЕШНИЙ ВИД УПАКОВКИ



тара и упаковка с ненарушенной целостностью
(п. 7.3 СП 2.3.6.3668-20, ТР ТС 005/2011)

НАЛИЧИЕ МАРКИРОВКИ НА УПАКОВКЕ

сведения о продукции, содержащиеся на маркировке, должны соответствовать требованиям действующего законодательства (п. 7.4. СП 2.3.6.3668-20, п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, ч. 4.1, ч. 4.2 ст. 4 ТР ТС 022/2011, п. 2 ст. 3 Закона № 29-ФЗ)

ОТСУТСТВИЕ ПРИЗНАКОВ ПОРЧИ И НЕДОБРОКАЧЕСТВЕННОСТИ

(ст. 8.11 СП 2.3.6.3668-20, п. 1 ст. 7 ТР ТС 021/2011, п. 2 ст. 3 Закона № 29-ФЗ)

НАЛИЧИЕ КЛЕЙМА О ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НА НЕПЕРЕРАБОТАННОЙ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ





наличие на туше/полутуше/четвертине оттиска ветеринарного клейма в соответствии с требованиями, установленными НПА государств-членов в области ветеринарии, при наличии упаковки - информация указывается в маркировке и (или) товаросопроводительной документации (п. 117 ТР ТС 034/2013)

СРОКИ ГОДНОСТИ, УКАЗАННЫЕ НА УПАКОВКЕ



не допускается оборот продукции с истекшим сроком годности (п. 8.11 СП 2.3.6.3668-20, п. 4 ст. 5, п. 12 ст. 17 ТР ТС 021/2011)

ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЛЯ ПИТАНИЯ В ДЕТСКИХ ОРГАНИЗОВАННЫХ КОЛЛЕКТИВАХ

**для детских организаций*

в соответствии с перечнем пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей (приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20)



В случае выявления несоответствий – продукция **не принимается** полностью или в части

В случае соответствия всем требованиям – **переход на следующий этап приемки**



АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИЕМКИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА:

ЭТАП 3: Заказчик проверяет наличие и оценивает товарно-сопроводительные документы

1 **ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ** (сайт: fsa.gov.ru)

документ обязателен на все пищевые продукты, за исключением: непереработанной пищевой продукции животного происхождения; специализированной пищевой продукции; уксуса (ст. 21, ст. 23 ТР ТС 021/2011)



либо

К специализированной пищевой продукции относятся:

- детское питание, в том числе вода;
- диетическое лечебное и профилактическое питание;
- лечебные минеральные воды;
- пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих;
- БАД

2 **СВИДЕТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ** (сайт: https://rospotrebnadzor.ru/)

документ обязателен для специализированной пищевой продукции и пищевой продукции нового вида (ст. 21, ст. 24, ст. 27 ТР ТС 021/2011)

(сайт: rospotrebnadzor.ru, раздел «государственные услуги», далее «Реестры», в котором раздел «реестр свидетельств о государственной регистрации»)

либо

3 **ДОКУМЕНТЫ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ** (сайт подсистемы «Проверка ВСД» ФГИС «Меркурий»: https://mercury.vetrf.ru/pub)

документ обязателен для непереработанной пищевой продукции животного происхождения, если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию, и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность (ст. 21, ст. 30 ТР ТС 021/2011)

* в случае принятия подконтрольного товара получателем, необходимо осуществить гашение ВСД

К пищевой продукции нового вида относится пищевая продукция (в том числе пищевые добавки и ароматизаторы), ранее не использовавшаяся человеком в пищу на таможенной территории Таможенного союза

В случае выявления несоответствий – продукция **не принимается** полностью или в части

Основные аспекты при работе с ФГИС «Меркурий» (презентация Россельхознадзора на вебинар от 09.04.2025):
https://torgi.egov66.ru/site/upload/root/2025/апрель/Презентация%20Основные%20аспекты%20при%20работе%20с%20ФГИС%20«Меркурий».pdf

Фальсифицированные пищевые продукты *– пищевые продукты, материалы и изделия, которые являются умышленно измененными (поддельными) и (или) имеют скрытые свойства и качество и (или) информация о которых является заведомо неполной и (или) недостоверной (ст. 1 Закона № 29-ФЗ)*

При обнаружении фальсифицированной продукции и (или) иных несоответствий поставленного товара условиям контракта при осуществлении приемки заказчикам необходимо:

1.Отказаться от приемки

- сформировать **мотивированный отказ** в ЕИС *(при конкурентной закупке)*

- направить официальное письмо поставщику с **отказом от приемки** *(при закупке у единственного поставщика)*

Необходимо указать перечень выявленных нарушений условий контракта

Если проводилась экспертиза экспертной организацией — приложить копию заключения *(ч.7 ст.94 44-ФЗ)*

2. В случае неустранения поставщиком в установленный контрактом срок недостатков товара, **рассмотреть возможность одностороннего расторжения контракта**

3. В случае одностороннего расторжения контракта **направить информацию в УФАС** для рассмотрения вопроса о включении поставщика в **РНП** *(не позднее 2 раб. дней с даты расторжения)*

(ч.16 ст.95 44-ФЗ)

4. Повторно провести закупку или заключить новый контракт в соответствии с правилами, установленными Законом № 44-ФЗ

(ч. 17, 17.1 ст.95 44-ФЗ)



* В соответствии с ч.13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, **срок расторжения 10 дней с даты надлежащего уведомления** (в течение 10 дней поставщик вправе предпринять действия по недопущению одностороннего отказа — осуществить поставку в соответствии с условиями контракта)

Если поставщик исправил недостатки, послужившие основанием для мотивированного отказа, односторонний отказ отменяется, заказчик повторно осуществляет приемку (информация о включении поставщика в реестр недобросовестных поставщиков **НЕ направляется)** *(ч.14 ст.94 44-ФЗ)*

Методические рекомендации по расторжению контракта в одностороннем порядке: https://torgi.egov66.ru/site/Show/Content/7185?ParentItemId=338

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за нарушение законодательства о контрактной системе при приемке товаров

Нарушение	Ответственность
несоблюдение требования о проведении **экспертизы** поставленного товара *(в случае установления Правительством РФ обязанности привлечения экспертов, экспертные организации – п. 4.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*	влечет **наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от 5 тыс. до 20 тыс. рублей *(ч. 5 ст. 7.30.2 КоАП)*
нарушение требований к **оформлению приемки**, нарушение **сроков приемки**, **ненаправление мотивированного отказа** или **неприменение мер ответственности к поставщику** в случае нарушения им условий контракта	влечет **наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей *(ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП)*
при приемке продуктов питания, которые **не соответствуют условиям контракта**	влечет **наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере 1% цены контракта, но не менее 50 тыс. и не более 200 тыс. рублей *(ч. 7 ст. 7.30.2 КоАП)*
дача экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо **ложного экспертного заключения в сфере закупок** (если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния)	влечет **наложение административного штрафа на должностных лиц** в размере от 30 тыс. до 50 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от 6 мес. до 1 года; **на юридических лиц** - от 100 тыс. до 150 тыс. рублей. *(ст. 7.32.6 КоАП)*

Полезные ссылки

Уральским межрегиональным управлением Россельхознадзора разработаны **Методические рекомендации** по порядку приемки продуктов питания для образовательных, медицинских организаций и организаций социального обслуживания

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 637169070395222286625677634188342639552626549 18

Владелец Исупова Елена Викторовна

Действителен С 24.02.2025 по 24.02.2026